

a facilité le choix de New York comme site de l'ONU.

### LA STRUCTURE DES NATIONS UNIES

La création des Nations Unies a été un exercice de négociation et de compromis. On a tenu compte des leçons apprises avec l'échec de la Société des Nations pour établir la nouvelle organisation. Au cœur des discussions se trouvait la question suivante : Comment concilier à la fois les intérêts nationaux des petits pays et ceux des grandes nations ? Il fallait mettre au point une formule qui permettrait aux grandes puissances d'influer sur le fonctionnement de l'ONU tout en offrant aux petits pays la chance de faire entendre leur voix. La solution : diviser l'ONU en deux



Figure 6.1

En 2002, le premier ministre Jean Chrétien a prononcé un discours devant l'Assemblée générale des Nations Unies. Il y a cinq langues officielles à l'ONU : l'anglais, le chinois, l'espagnol, le français et le russe. La traduction simultanée est offerte aux porte-parole des différents pays.

éléments. D'une part, une **Assemblée générale** où chaque pays détient un vote et, d'autre part, un **Conseil de sécurité** contrôlé par les grandes puissances. On a aussi créé le Secrétariat, le Conseil économique et social, le Conseil de tutelle et la Cour internationale de justice pour s'occuper des autres questions intéressant l'organisation internationale.

### L'ASSEMBLÉE GÉNÉRALE

L'Assemblée générale est le forum qui réunit tous les États membres. Une session annuelle a lieu au mois de septembre, mais l'Assemblée générale peut se réunir à tout moment pour des débats d'urgence. L'Assemblée générale est également un lieu de rencontre où les chefs d'État (ou les personnes qui les représentent) de tous les pays, petits et grands, expriment leurs vues sur différents sujets.

L'Assemblée générale délègue certaines responsabilités à six comités permanents. Ces comités produisent des rapports qui sont soumis à l'Assemblée générale aux fins de discussion. La plupart des décisions sont approuvées par une majorité simple ; les résolutions sur les questions de paix et de sécurité, l'expulsion d'États membres et l'approbation du budget requièrent la majorité des deux-tiers. L'Assemblée générale nomme le **Secrétaire général** et élit un président pour diriger ses réunions.

On accuse parfois l'Assemblée générale d'être un « parler » inefficace où les pays se livrent à des jeux politiques. D'autres prétendent qu'un tel forum, où tous les pays sont reconnus et ont l'occasion d'exprimer leurs opinions, est nécessaire. L'ONU permet de régler des conflits de façon pacifique et offre un lieu d'expression à l'opinion mondiale.

### LE CONSEIL DE SÉCURITÉ

C'est le Conseil de sécurité qui détient le véritable pouvoir au sein des Nations Unies. Le Conseil de sécurité est divisé en deux groupes. Le premier groupe est composé de cinq membres permanents : la Chine, la France, la Grande-Bretagne, les États-Unis et la Russie. Chacun détient un



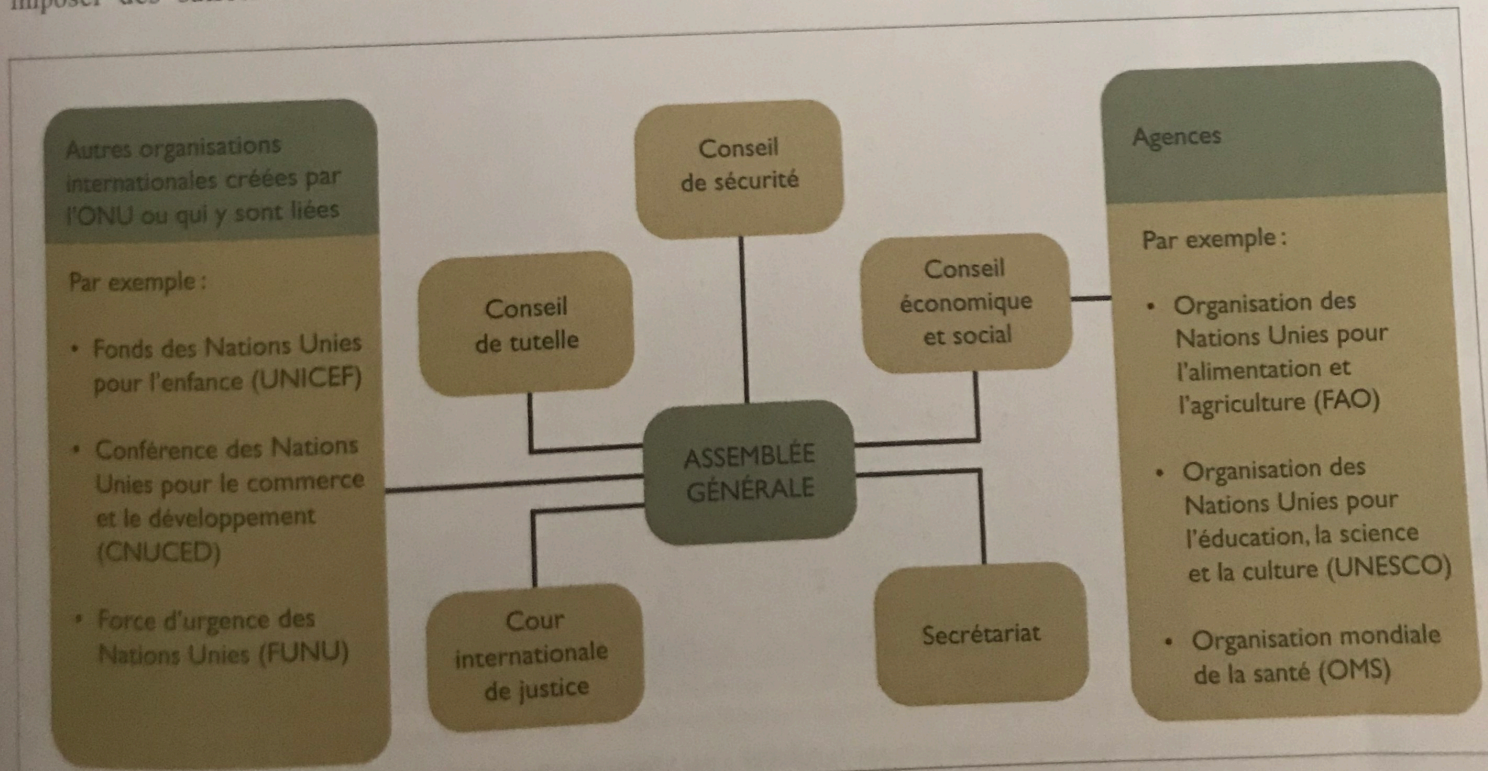
**Figure 6.2**

La signature de la Charte des Nations Unies, en 1945. En 1944, à Dumbarton Oaks, aux États-Unis, des juristes d'URSS, de Chine, des États-Unis et de Grande-Bretagne élaborent les grands principes d'un système de paix et de sécurité pour le monde entier. En 1945, les émissaires de plusieurs pays rédigent et adoptent la Charte des Nations Unies.

**droit de veto.** Le second groupe consiste en 10 membres non permanents (il y en avait 6 au départ, mais on a porté ce nombre à 10 en 1966), élus pour un mandat de 2 ans. La principale responsabilité du Conseil de sécurité est de maintenir la sécurité et la paix. Il peut ordonner un cessez-le-feu, imposer des sanctions économiques ou

autoriser l'usage de la force militaire contre un pays agresseur.

Au début, les questions de paix et de sécurité étaient confiées exclusivement au Conseil de sécurité. Toutefois, depuis la guerre de Corée, en 1950, l'Assemblée générale a également le pouvoir de se prononcer sur ces questions. Les membres



**Figure 6.3**

L'Organisation des Nations Unies. Le rôle humanitaire de l'ONU s'est considérablement accru depuis 1945. Trouve dans l'organigramme ci-dessus une organisation qui s'occupe des questions de sécurité et une organisation responsable des missions humanitaires. Consulte le site Web de l'ONU. Tu trouveras l'adresse en te rendant d'abord au [www.dlcmcgrawhill.ca](http://www.dlcmcgrawhill.ca) pour obtenir une description détaillée des agences humanitaires de l'ONU.

permanents du Conseil de sécurité décident directement des interventions de l'ONU dans un conflit.

Toutefois, grâce au droit de veto individuel, tout membre peut empêcher une intervention qu'il juge contraire à ses intérêts. Ce mécanisme a souvent mené à une impasse au Conseil de sécurité, ce qui a suscité des critiques par rapport à l'efficacité de l'ONU. Néanmoins, c'est le pouvoir du veto qui a permis d'assurer la présence et le soutien des grandes puissances.

### LE CONSEIL ÉCONOMIQUE ET SOCIAL

Le Conseil économique et social (CES) compte 54 pays membres élus par l'Assemblée générale. Il s'occupe de la **mission humanitaire** de l'ONU. Cette mission englobe les responsabilités internationales de l'ONU sur les plans économique, social, culturel, éducatif et de la santé. Le travail du Conseil économique et social est l'accomplissement le plus important et le plus durable de l'ONU. Le Conseil coordonne

les programmes de divers organismes comme l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), l'Organisation mondiale de la santé (OMS), le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) et l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO).

### LE CONSEIL DE TUTELLE

Ce Conseil offre aux territoires qui ne sont pas tout à fait autonomes une tutelle internationale pour protéger leurs intérêts. Ces territoires sous tutelle restent sous la protection du Conseil jusqu'à leur accession à l'indépendance. Ce Conseil de tutelle est composé des États-Unis, de la Chine, de la France, de la Russie et de la Grande-Bretagne.

### LA COUR INTERNATIONALE DE JUSTICE

La Cour internationale de justice est l'un des éléments de la Charte des Nations Unies et tous les membres de l'ONU en



**Figure 6.4**

On distribue des manuels scolaires de l'UNICEF à des fillettes de Kaboul. On a commencé à distribuer des manuels scolaires à des élèves de Kaboul le 12 mars 2002 dans le cadre d'une campagne nationale de « Retour à l'école ». Parrainée par le gouvernement provisoire d'Afghanistan et appuyée par l'UNICEF, cette campagne vise à doter de manuels près de 1,5 million d'enfants d'âge scolaire répartis dans plus de 4000 écoles.

font automatiquement partie. La Cour est composée de juges dont l'indépendance est certaine. Ces juges ont les compétences requises pour présider les tribunaux supérieurs de leur pays d'origine ou ont une expertise reconnue en droit international. La Cour compte 15 juges élus par le Conseil de sécurité et l'Assemblée générale. En 1993, les Nations Unies ont instauré un tribunal pour les crimes de guerre. C'était la première cour internationale de ce genre depuis le procès de Nuremberg, qui s'était tenu après la Deuxième Guerre mondiale. La Cour traite les dossiers des personnes qui ont participé à des génocides, à des assassinats collectifs ou à d'autres crimes contre l'humanité. Les premiers procès ont eu lieu à La Haye, aux Pays-Bas. On a jugé les personnes accusées d'avoir commis des atrocités dans l'ancienne Yougoslavie. L'année suivante, la Cour s'est transportée au Rwanda, pays africain où des centaines de milliers de personnes ont été tuées au cours d'émeutes à caractère racial en 1994. En 1996, c'est une Canadienne, Louise Arbour, qui a été nommée procureure en chef. En 1999, à la fin de son mandat, Louise Arbour était parvenue à accuser formellement 67 personnes.

### LE SÉCRÉTARIAT

La direction générale des Nations Unies est assurée par le Secrétaire général. Le Secrétaire général (on dit souvent qu'il occupe le poste de fonctionnaire le plus important au monde) est l'administrateur et le diplomate numéro un de l'ONU. Le Secrétariat emploie plus de 15 000 personnes originaires de plus de 140 pays ; il surpasse ainsi l'effectif des fonctions publiques de nombreux petits pays. Le Secrétaire général présente son rapport à l'Assemblée générale, renvoie au Conseil de sécurité les problèmes qui menacent la paix et la sécurité internationales et agit à titre de médiateur dans les disputes interna-

tionales. Le Secrétaire général doit afficher la plus grande indépendance possible et être libre de toute influence de la part des membres de l'ONU.

Le choix d'un Secrétaire général est un processus complexe. La personne qui pose sa candidature doit obtenir l'assentiment de tous les membres de l'ONU et ne peut être trop étroitement liée à un pays ou à une région. Ce poste a été occupé par des dirigeants originaires de différentes régions du globe : Trygve Lie, de la Norvège (1946-1952) ; Dag Hammarskjöld, de la Suède (1953-1961) ; U. Thant, de la Birmanie — maintenant le Myanmar (1961-1972) ; Kurt Waldheim, de l'Autriche (1972-1982) ; Javier Pérez de Cuellar, du Pérou (1982-1991) ; Boutros Boutros-Ghali, de l'Égypte (1992-1997) ; Kofi Annan, du Ghana (1997).



**Figure 6.5**

En 2002, la juge Louise Arbour a annoncé la mise en accusation de l'ex-leader serbe Slobodan Milošević devant la Cour internationale de justice (voir la page 232).